

中国海洋大学 2020 年硕士研究生招生考试试题

科目代码： 968

科目名称： 公共政策分析

一、名词解释（每题 5 分，总计 40 分）

- 1、决策体制
- 2、政策客体
- 3、媒体议程
- 4、再分配性政策
- 5、政策过程
- 6、精英决策
- 7、政策论证
- 8、政策扩散

二、简答题（每题 10 分，总计 40 分）

- 1、理性决策模型认为“理性”的决策者（“理性人”）具备哪些重要特征？
- 2、请根据国家干预程度的强弱，列举政策工具的基本类型及其代表性的政策工具。
- 3、请简述渐进主义决策模型的主要观点。
- 4、请简述“自下而上”政策执行研究模式的主要观点。

三、论述题（每题 20 分，总计 40 分）

- 1、阐述中国共产党在中国公共决策体制中所扮演的角色及其重要意义。
- 2、阐述约翰·金登的多源流（the multiple streams）理论是如何解释政策议程设置的逻辑的。

四、案例分析题（30 分）

农村低保政策为何会“养懒汉”？

2007 年，我国开始推行农村低保制度。这一政策扶助了农村的贫困人群，增进了农村的福祉。据民政

特别提醒：答案必须写在答题纸上，若写在试卷或草稿纸上无效。

部通报，截至 2017 年底，全国共有农村低保对象 2249.3 万户，共计 4045.2 万人，其数量是城市低保对象的 3 倍之多。然而，随着时间推移，人们发现农村低保实践中出现了诸多问题。比如，存在收入界定难、操作程序不规范等问题，导致低保政策无法精确覆盖应保障的对象——典型例子是，在一些地方，收入因素被淡化，老龄、残疾等直观的个体特征成为主要的识别依据；又比如，低保对象是“评”出来的，这对政策执行者的道德良心和法律意识提出了挑战，“人情保”“金钱保”成为屡禁不止的现象。

一些媒体调查也发现了农村低保政策近年来出现的新问题——随着保障水平的提高，以及低保户会加挂较高标准的医疗、助学、助残等综合保障功能，“一定程度上容易引发基层低保福利依赖和农户矛盾。”例如有人抱怨，“比我家条件差点儿的评上了低保，免交新农合保费，电费也有优惠，看病还能报 90%左右。我们一家老小每年交近千元新农合保费，住院却只能报 60%左右，享受的政策比低保户差得太多了。”

在各地的低保政策执行中，类似的“福利捆绑”现象非常普遍。以宁夏某县为例，该地的低保政策就同时捆绑了以下优惠政策：（1）低保户的医保报销比例按 85%的最高比例报销，且减免起付线；（2）医疗费用超过 2 万元，低保户可申请大病救助，补偿比例高于普通农村居民；（3）农村危房改造低保户为优先改造对象，且比普通农户多补助 5000 元。成为“唐僧肉”的低保名额，引起农民激烈争夺，有些人不够低保条件、享受不到政策就到处告状。还有人年纪轻轻 38 岁就不想干活，想方设法混低保。

上述“福利捆绑”、“福利叠加”问题引发了社会舆论的广泛讨论，不少人认为，福利政策的弊端有很多，应考虑取消一些效率低下、分配不公、容易“养懒汉”的福利政策。

请基于上述背景材料，回答下述问题：

- 1、请从公共政策价值定位的角度分析，“低保”政策是合理的吗？（10 分）
- 2、请从公共政策执行的角度分析，“低保”政策实践中为什么会产生“福利捆绑”现象？（20 分）

特别提醒：答案必须写在答题纸上，若写在试卷或草稿纸上无效。